

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare și eficientizare a activității unor structuri
ale administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Centrul de Conferințe, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Institutului Național de Statistică, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1278/2009, se află în imposibilitatea realizării de venituri proprii necesare plății cheltuielilor curente, precum și a datoriilor.

Centrul Național de Pregătire în Statistică, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Institutului Național de Statistică, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 295/2003, nu mai dispune de un portofoliu de contracte de cercetare pentru perioada următoare și înregistrează goluri de trezorerie semnificative ce pot diminua total excedentul anilor precedenți.

Activitatea „Diseminarea informațiilor statistice românești”, activitate înființată pe lângă Institutul Național de Statistică, conform Hotărârii Guvernului nr. 1504/2002, înregistrează venituri mai mici decât cheltuielile.

II. Potrivit anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 *privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Administrației și Internelor*, Ministerul Afacerilor Interne are în subordine Direcția Generală de Pașapoarte și Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor.

Organizarea și funcționarea Direcției Generale de Pașapoarte și a Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor sunt reglementate de Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 *privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor*.

Din punct de vedere al organizării, Direcția Generală de Pașapoarte este condusă de un director general, ajutat de doi directori generali adjuncți, numiți prin ordin al ministrului afacerilor interne iar Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor este

condusă de un director, ajutat de un director adjunct, numiți prin ordin al ministrului afacerilor interne.

În timp, Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 a suferit o serie de modificări și completări care au vizat extinderea competențelor și atribuțiilor ale celor două direcții, astfel:

Direcția Generală Pașapoarte are atribuții cu privire la:

- personalizarea pașaportului eliberat persoanelor fără cetățenie prevăzute la art. 118 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, a documentului de călătorie eliberat refugiaților recunoscuți în baza Convenției de la Geneva din 28 iulie 1951 și a documentului de călătorie eliberat persoanelor care au obținut protecție subsidiară conform Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările ulterioare, în care se include un mediu de stocare electronică a datelor biometrice ale persoanei¹;
- personalizarea pașapoartelor electronice, a permiselor de ședere și a documentelor de călătorie care se eliberează străinilor²;
- personalizarea cardului național de asigurări sociale de sănătate³;
- personalizarea legitimațiilor de transport tip card eliberate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război⁴;
- personalizarea cărților de identitate, a cărților electronice de identitate, a cărților de alegător aferente acestora, a cărților electronice de rezidență, a cărților de rezidență, a permiselor de mic trafic de frontieră⁵;
- participarea la *Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale ICAO PKD*, aprobată prin Memorandumul din ședința Guvernului din data de 27 mai 2015, ulterior, prin Legea nr. 317/2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 948/22.12.2015, fiind aprobată și plata taxei de înregistrare la acest organism internațional, precum și plata taxei anuale aferente;
- cooperarea cu instituții similare ale statelor membre UE, în calitate de Punct național unic de contact (SPOC)⁶, în vederea asigurării securității documentelor de călătorie electronice prin garantarea autenticității și integrității datelor și creșterea nivelului de interoperabilitate a sistemelor de validare.

Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor este desemnată ca autoritate competentă centrală de înmatriculare responsabilă cu gestionarea băncilor de date centrale în ceea ce privește vehiculele și permisele de conducere necesare Sistemului european de informații privind vehiculele și permisele de conducere pentru Tratatul EUCARIS și ca punct național de contact pentru Instrumentele PRÜM, iar din anul 2015 îndeplinește funcția de punct național de contact pentru Directiva (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră.

¹ potrivit H.G. nr. 1566/25.11.2008

² Potrivit O.U.G. nr. 87/30.06.2009, publicată în M.Of. al României nr. 452/01.07.2009;

³ Potrivit O.U.G. nr. 133/28.12.2010, publicată în M.Of. al României nr. 893/30.12.2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 191/26.06.2013, publicată în M.Of. al României nr. 397/2.07.2013;

⁴ Potrivit O.G. nr. 8/26.01.2011, publicată în M.Of. al României nr. 78/31.01.2011, cu modificările și completările ulterioare;

⁵ Potrivit O.U.G. nr. 82/04.12.2012, publicată în M.Of. al României nr. 838/12.12.2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 235/15.07.2013, publicată în M.Of. al României nr. 442/19.07.2013;

⁶ Potrivit O.m.a.i. nr. 27/02.04.2015, publicat în M.Of. al României nr. 243/09.04.2015, pentru modificarea și completarea O.m.a.i. nr. 288/20.12.2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Direcției Generale de Pașapoarte, publicat în M.Of. nr. 9 și 9 bis din 5 ianuarie 2012

De asemenea, extinderea treptată a specificului atribuțiilor îndeplinite de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor a fost generată de amplificarea cooperării transfrontaliere cu instituții de profil din U.E.

Ca urmare, cadrul actual de organizare al celor două structuri ale Ministerului Afacerilor Interne necesită o flexibilizare, pentru îndeplinirea eficientă a atribuțiilor prevăzute de actele normative în vigoare.

2. Schimbări preconizate

I. a) Proiectul de act normativ prevede reorganizarea prin fuziunea prin absorbție de către Institutul Național de Statistică, la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 957/2005, a instituțiilor publice cu personalitate juridică ce se finanțează integral din venituri proprii și care se află în subordinea Institutului Național de Statistică, respectiv a Centrului de Conferințe și a Centrului Național de Pregătire în Statistică. De asemenea, Activitatea Diseminarea informațiilor statistice românești, activitate finanțată integral din venituri proprii, care funcționează pe lângă Institutul Național de Statistică, se desființează la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 957/2005.

Posturile și personalul Centrului de Conferințe și, respectiv, posturile și personalul Centrului Național de Pregătire în Statistică sunt preluate de Institutul Național de Statistică. Personalul preluat - personal contractual - este încadrat în limita numărului maxim de posturi aprobat prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. IV din proiectul ordonanței Guvernului, cu respectarea tuturor termenelor și procedurilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal, iar salarizarea acestuia se face la nivelul de salarizare în plată pentru funcțiile similare din cadrul Institutului Național de Statistică.

De asemenea, activele și pasivele Centrului de Conferințe și, respectiv, activele și pasivele Centrului Național de Pregătire în Statistică, precum și posturile și personalul celor două instituții publice, sunt preluate de către Institutul Național de Statistică pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a unui protocol de predare-preluare încheiat în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe. Totodată, Institutul Național de Statistică se substituie în toate drepturile și obligațiile care decurg atât din acte normative - inclusiv în dreptul de administrare al Centrului de Conferințe și, respectiv, al Centrului Național de Pregătire în Statistică asupra imobilelor aflate în domeniul public al statului și în administrarea acestora - cât și din contracte, convenții, înțelegeri, protocoale, memorandumuri și acorduri în care Centrul de Conferințe și, respectiv, Centrul Național de Pregătire în Statistică sunt părți.

Proiectul Ordonanței Guvernului mai prevede că excedentul din anii anteriori se va vira la bugetul de stat la capitolul 41.01 "Alte operațiuni financiare" subcapitolul 41.01.08 "Disponibil din excedentele anilor precedenți ale instituțiilor reorganizate" și diferența dintre veniturile și cheltuielile bugetare ale anului curent, ale Centrului Național de Pregătire în Statistică și, respectiv, cele rezultate din activitatea Diseminarea informațiilor statistice românești se va vira în contul de venituri al bugetului de stat cod 36.01.05 "Vărsăminte din veniturile și/sau disponibilitățile instituțiilor publice". Datoriile Centrului de Conferințe în sumă de 700 mii lei - sume stabilite de către Curtea de Conturi a României - se plătesc din bugetul Institutului

Național de Statistică pe anul 2016.

b) De asemenea, proiectul de act normativ vizează și o serie de alte modificări ale Legii nr. 226/2009 implicate de reorganizarea prin fuziunea prin absorbție a Centrului de Conferințe și a Centrului Național de Pregătire în Statistică de către Institutul Național de Statistică, precum și de desființarea Activității “Diseminarea Informațiilor Statistice”.

c) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Hotărârea Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 810 din 7 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica în mod corespunzător, prin hotărâre a Guvernului.

II. Se propun măsuri de eficientizare a celor două structuri ale Ministerului Afacerilor Interne, prin modificarea art. 10 alin. (3) și art. 11⁷ alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 *privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor*. În acest sens, se creează posibilitatea ca, în funcție de atribuțiile instituției, ministrul afacerilor interne să decidă cu privire la numărul adjuncților care îl sprijină pe directorul/ directorul general în exercitarea actului managerial.

Modificarea propusă asigură corelarea și cu dispozițiile art. 10 alin. (1), respectiv art. 11⁷ alin. (1) din același act normativ, care stabilesc faptul că *organigrama, statul de organizare, precum și regulamentul de organizare și funcționare ale celor două direcții se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne*.

2. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectul de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impact asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
2016	2017	2018	2019	2020		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. alte venituri						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare reducerea cheltuielilor cu bunurile și serviciile						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	<p>Nu are impact asupra bugetului general consolidat. Modificările în structura veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat se vor introduce cu ocazia primei rectificări bugetare pe anul 2016.</p> <p>Preluarea personalului se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate în bugetul Institutului Național de Statistică, la titlul „Cheltuieli de personal”. Aplicarea măsurilor propuse la art. III din proiect se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate în bugetul Ministerului Afacerilor Interne, la titlul “Cheltuieli de personal”.</p>					
--------------------	--	--	--	--	--	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- Modificarea Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1278/2009 privind organizarea și funcționarea Centrului de Conferințe, aflat în subordinea Institutului Național de Statistică;
- Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 295/2003 privind organizarea și funcționarea Centrului Național de Pregătire în Statistică;
- Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1504/2002 privind înființarea pe lângă Institutul Național de Statistică a unei activități finanțate integral din venituri proprii;
- Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea INS.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică.

1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor

interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ**
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

Proiectul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 66/2016.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura transparenței decizionale prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare și eficientizare a activității unor structuri ale administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'D. Ciolos', written over the printed name below.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ